

■ IZVJEŠTAJ O MONITORINGU JAVNIH NABAVKI GRADA TUZLA

Period monitoringa: jul 2017 . - maj 2018. godine

- Author: Eda – Agencija za razvoj preduzeća
- Date: 21.05.2018.

Uvod

Ovaj izvještaj predstavlja nalaze monitoringa javnih nabavki Grada Tuzla. Monitoring javnih nabavki je izvršen periodu od jula 2017. godine do maja 2018. godine, primjenom posebne metodologije monitoringa, izrađene za ove potrebe. Sama aktivnost je realizovana u okviru projekta Jačanje uloge OCD i lokalnih medija u unapređenju transparentnosti rada lokalne uprave, a koji je implementirala Eda – Agencija za razvoj preduzeća Banja Luka, uz podršku inicijative WeBER (Western Balkans Enabling Project for CSO Monitoring of Public Reform), odnosno Vanjskopolitičke inicijative Bosne i Hercegovine. Projekat, odnosno inicijativa su finansirani od strane Evropske unije i Kraljevine Holandije.

Sam proces monitoringa se odvijao u dva povezana procesa i to:

- 1) Analiza sekundarnih izvora informacija (prije svega revizorskih izvještaja, web sajta Grada, informacija iz specijalizovanih i drugih medija i dr.), kojom su utvrđeni obrasci ponašanje Grada u ranijem, nešto dužem, periodu i
- 2) Monitoring aktuelnih javnih nabavki (praćenje provođenja javnih nabavki putem informacija objavljenih na Portalu javnih nabavki BiH, kojim je izvršen monitoring aktuelnih (Real Time) javnih nabavki Grada u periodu trajanja monitoringa <https://www.ejn.gov.ba/>).

Clj monitoringa je bio praćenje usklađenosti postupaka javnih nabavki Grada sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH (ZJN), ali i sa preporučenim i dobrim praksama u ovoj oblasti. Prilikom ocjenjivanja usklađenosti poslovanja Grada sa pomenutim aktima i praksama, vođeno je računa o cjelokupnom ciklusu javnih nabavki (od analize potreba i izrade plana nabavki i provođenja postupaka (tenderisanja), odnosno dodjele samih ugovora. Praćenje realizacije dodijeljenih ugovora, uzimajući u obzir predviđeni period monitoringa, nije predmet ove analize, osim za dostupne sekundarne izvore.

Podatak koji se svakako ističe, i pomalo zabrinjava, jeste da je Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovina, svega jednom izvršio finansijsku reviziju Grada (tada opštine Tuzla), i to za 2012. godinu

Podatak koji se svakako ističe, i pomalo zabrinjava, jeste da je Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovina, svega jednom izvršio finansijsku reviziju Grada (tada opštine Tuzla), i to za 2012. godinu. Iako se moraju uzeti u obzir nedovoljni kapaciteti URIFBiH za vršenje redovnijih revizija jedinica lokalne samouprave, ovo svakako predstavlja lošu praksu ove institucije.

Nalazi

Opšta ocjena

Izvršenim monitoringom, uzimajući u obzir činjenicu da nisu posmatrane sve faze javne nabavke (provođenje ugovora), može se reći da nisu konstatovane značajnije nepravilnosti u javnim nabavkama. Grad ne objavljuje osnovne elemente dodijeljenih ugovora, a samim tim ni informacije o realizaciji ugovora, čime krši ZJN. Takođe, grad vrši vrlo česte i obimne izmjene/dopune PJN. U posmatranom periodu, upućena je samo jedna žalba na odluku Grada, ali je ista odbijena od strane Kancelarije za žalbe Bosne i Hercegovine.

Grad ne objavljuje osnovne elemente dodijeljenih ugovora, a samim tim ni informacije o realizaciji ugovora, čime krši ZJN.

Osim navedenih nedostataka u oblasti planiranja javnih nabavki i transparentnosti, u određenom broju slučajeva može se primijetiti i nekonzistentnost u definisanju kvalifikacija kandidata kod ustupanja građevinskih radova, a koja može ukazivati i na problematične prakse favorizovanja pojedinih ponuđača. Naime, u tim slučajevima Grad je, za veoma slične predmete nabavki i približne procijenjene vrijednosti, propisivao i različite uslove za ponuđače u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, odnosno kod jedne nabavke je tražio dokazivanje referensi u istim ili sličnim poslovima, dok kod druge, nije.

Izvori

- Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja opštine Tuzla URIFBiH za 2012. godinu,
- Rješenje KRŽ BiH broj JN2-03-07-1-1403-10/1,
- Obavještenja o nabavkama, tenderske dokumentacije, obavještenja o poništenjima postupka i obavještenja o dodjeli ugovora o javnim nabavkama grada na Portalu javnih nabavki BiH u periodu juli 2017. godine – maj 2018. godine (ukupno 60 postupaka).