

■ Koncept për Grupet e
Punës në kuadër të
Reformës në
Administratën Publike
(RAP)

- Autor: IDM
- Data: Dhjetor 2016

Përshkrim i shkurtër: çfarë janë Grupet e Punës kombëtare për RAP (GPK-të)?

GPK-të janë mekanizma konsultative në nivel kombëtar për pjesëmarrjen e shoqërisë civile në dialogun me institucionet publike relevante për **monitorimin e proceseve të reformës në administratën publike (RAP)** në shtetet e Ballkanit Perëndimor.¹ GPK-të ngrihen në secilin shtet të Ballkanit Perëndimor, dhe shërbejnë si degë e mekanizmit më të gjerë për dialog në kuadër të RAP, që njihet si Platforma Rajonale WeBER.²

Platforma WeBER – platforma konsultative rajonale, e përbërë nga partnerët e WeBER + 2-3 organizata për secilin vend i Ballkanit Perëndimor

Partneriteti Kombëtar – Anëtarët e platformës WeBER nga secili vend i Ballkanit Perëndimor

Koordinatorët e Grupeve të Punës – partneritetet kombëtare në secilin vend udhëhiqen nga partneri i projektit WeBER

Grupet Kombëtare të Punës – janë platforma konsultative kombëtare, zgjatim i platformës rajonale WeBER

Si pjesë integrale e Platformës WeBER, në funksionimin e tyre, GPK-të ndjekin parimin *që vetëm përmes fuqizimit të aktorëve jo-qeveritar vendorë dhe forcimit të demokracisë me pjesëmarrje, në nivel qendror dhe vendor, mund të ruhet presioni i njëjtë ndaj qeverive për të vazhduar reformat në administratë, që shpesh janë të dhimbshme dhe jo të favorshme, edhe në periudhën pas anëtarësimit*. Bazuar në sa më sipër, GPK-të sigurojnë që organizatat e shoqërisë civile me bazë në komunitet të përfshihen në dialogun për RAP, si në nivel qendror ashtu edhe atë vendor. Duke ndjekur linjën e njëjtë, GPK-të krijojnë rrjete të organizatave të shoqërisë civile në secilin shtet, për të marrë pjesë në diskutimet dhe konsultimet për procesin e monitorimit të reformës në administratën publike,³ dhe adresimin e çështjeve relevante për secilin shtet.

GPK-të formohen, udhëhiqen dhe koordinohen nga partnerët respektiv të projektit WeBER, duke mundësuar që edhe organizatat e tjera të shoqërisë civile të marrin pjesë drejtpërdrejtë në

¹ Ky koncept dokument është pjesë e projektit tre vjeçar WeBER (Western Balkans Enabling Project for Civil Society Monitoring of Public Administration Reform - WeBER), i financuar nga Bashkimi Evropian dhe bashkë-financuar nga Mbretëria e Hollandës. Vizitoni faqen e WeBER: <http://www.par-monitor.org/>.

² Nga koncept për platformën WeBER. Platforma WeBER është platformë rajonale për konsultime, që drejtohet nga organizata të shoqërisë civile nga shtetet e Ballkanit Perëndimor. Qëllimi i platformës është lehtësimi i dialogut me institucionet publike në procesin e reformës në administratën publike (RAP) në shtetet e Ballkanit Perëndimor, proces ky që realizohet paralelisht në secilin nga këto shtete. Për më shumë informacione rreth platformës WeBER vizitoni faqen: <http://www.par-monitor.org/pages/purpose>

³ Monitori i RAP është shtylla kryesore e platformës WeBER dhe përfaqëson themelin e të gjitha aktiviteteve që zhvillohen në kuadër të Platformës. Kjo Platformë ofron metodologjinë dhe të gjitha burimet e nevojshme për monitorimin e pavarur të RAP nga ana e organizatave të shoqërisë civile. Monitorimi bazohet në informacione të bazuara në fakte që ofrohen këto organizata, ndërkohë që metodologjia ndjek parimet e administratës publike të zhvilluara nga SIGMA.

platformën rajonale WeBER.⁴ Në Shqipëri, rolin e koordinimit e ka Instituti për Demokraci dhe Ndërmjetësim.

Si funksionojnë në thelb GPK-të?

GPK-të rrjedhin nga logjika dhe struktura e Platformës WeBER (e paraqitur në figurë e mëposhtme), e cila ofron një forum të përbashkët për pjesëmarrjen e organizatave të shoqërisë civile në monitorimin e RAP dhe dialogun që zhvillohet në nivel rajonal dhe në nivel kombëtar. Secili partneritet në kuadër të platformës paraqet një GPK për shtetin përkatës, duke pasur gjithnjë parasysh specifikat e mjedisit në të cilin operojnë organizatat e shoqërisë civile, si dhe disponueshmëria dhe nevoja për hulumtime të bazuara në fakte si dhe avokim për RAP. Megjithatë, qëllimi kryesor i themelimit të GPK-ve është mbledhja e sa më shumë organizatave të shoqërisë civile dhe krijimi i një mekanizmi kombëtar të besueshëm, që përfaqëson pikëpamjet dhe qëndrimet e shoqërisë civile në dialogun me institucionet shtetërore rreth procesit të monitorimit të RAP.

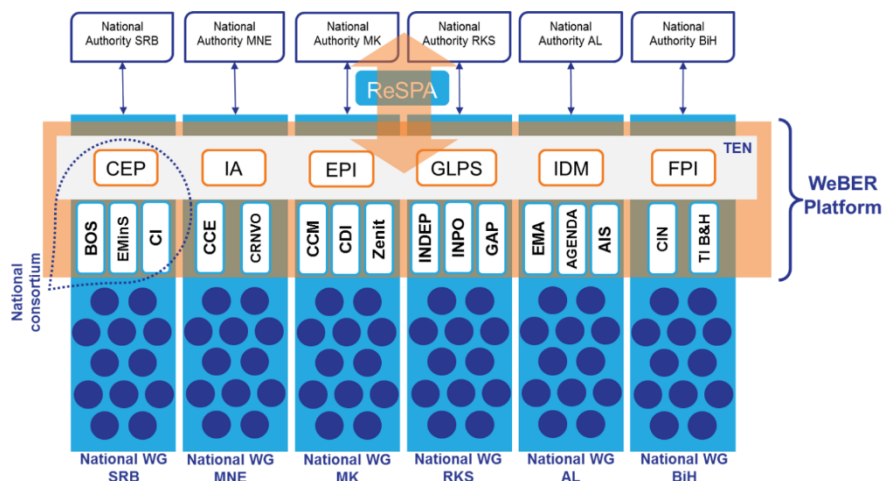
Anëtarësia në GPK i mundësohet të gjitha organizatave, me kusht që :1) Të dorëzojnë deklaratën përmes së cilës shprehin interesimin e organizatës për anëtarësim, dhe 2) të demonstrojnë se në fushëveprimin e tyre kanë elementë që ndërlidhen me RAP (apo përvojë bazike në çështjet që ndërlidhen me RAP), apo shprehje të gadishmërisë për të qenë aktive në këtë fushë. Kjo do të bëhet përmes thirrjes publike për të shprehur interesim për anëtarësim në GPK.

Qëllimi i GPK-ve është të marrin pjesë në diskutimet dhe konsultimet për monitorimin e RAP dhe raportet e monitorimit në nivel rajonal dhe vendor të cilat do të përgatiten në kuadër të projektit WeBER, si dhe adresimin e çështjeve relevante në fushën e RAP për secilin shtet (.p.sh diskutimi i vlerësimeve të SIGMA dhe raporteve të progresit të Komisionit Evropian, rezultatet nga takimet e grupit special për RAP, identifikimin e temave në të cilat duhet përqendruar në të ardhmen). Në takimet e GPK do të marrin pjesë edhe përfaqësues të institucioneve relevante të administratës publike (para së gjithash ministrive/zyrave për RAP, por edhe institucioneve të tjera).

GPK-të do të funksionojnë në përputhje me dokumentet konstituive (memorandumet e bashkëpunimit, apo dokumente të ngjashme), planeve të punës dhe udhërrëfyesve që do të zhvillohen në kuadër të projektit. GPK-të do të projektohen dhe themelohen si aktivitete në kuadër të projektit WeBER, por puna dhe funksionimi i tyre do të vazhdojë përtej kohëzgjatjes së projektit.

⁴ Partnerët zbatues të WeBER janë gjashtë institute të specializuara nga shtetet e Ballkanit Perëndimor, që njëkohësisht janë edhe anëtare të Rrjetit "Think for Europe" (TEN). Organizatat e shoqërisë civile që zbatojnë projektin janë: : 1) Qendra Evropiane për Politika (CEP), Beograd, 2) Instituti për Politika Evropiane (EPI), Shkup, 3) Instituti Alternativa (IA), Podgoricë, 4) Instituti për Ndërmjetësim dhe Demokraci (IDM), Tiranë, 5) Grupi për Studime Juridike dhe Politike (GLPS), Prishtinë, dhe 6) Iniciativa për Politikë të Jashtme (FPI), Sarajevë.

Paraqitja grafike e platformës WeBER



Organizatave që udhëheqin dhe koordinojnë GPK-të (që ndryshe njihen si partneritete), e që njëkohësisht janë anëtare të platformës në nivel rajonal përfshijnë:

- Instituti për Demokraci dhe Ndërmjetësim (IDM), Koordinator i GPK dhe WeBER për Shqipërinë;
- Lëvizja Shqiptare Europiane, Tiranë
- Instituti Axhenda - Tiranë
- Instituti Shqiptar i Shkencës – Tiranë

Anëtarët e platformës në Shqipëri, si dhe anëtarët e platformës në shtetet tjera janë përzgjedhur përmes thirrjes publike për shprehje të interesit.

Pse të anëtarësoheni në platformën WeBER dhe GPK-të?

Natyra e veçantë e platformës WeBER dhe GPK-ve, mbështetet në qasjen gjithpërfshirëse e cila përqendrohet në të gjitha nivelet e qeverisjes dhe ndërtimit të partneritetit shumë shtresor në mes të organizatave të shoqërisë civile, me qëllim të rritjes së ndikimit në monitorimin e proceseve në RAP.

Në veçanti, GPK-të:

- Përfshijnë organizatat vendore që shprehin interesim të theksuar apo janë duke monitoruar punën e institucioneve në nivel vendor ose rajonal
- Krijojnë mundësi për zhvillimin e kapaciteteve të organizatave të shoqërisë civile përmes trajnimeve, workshopeve dhe mbështetjes në zbatimin e metodologjisë për monitorimin e RAP, në nivel qendror dhe vendor
- Krijojnë mundësi për organizatat vendore me pak përvojë në fushën e RAP që të nisin ndërtimin e portfolit rreth RAP, duke i inkurajuar kështu që të propozojnë projekte [dhe aplikojnë për grante të vogla për monitorimin e reformës së administratës publike](#).

Në të ardhmen (e afërt): Hapat e parë

- Konsultimet në nivel kombëtar dhe përgatitja e konceptit

Në secilin shtet koncepti për GPK-të do të shpërndahet organizatave të shoqërisë civile. Secili nga anëtarët e partneritetit do të ftohet të marrë pjesë në takimet konsultative. Rezultatet nga konsultimet do të integrohen në dokumentin përfundimtar për projektimin e GPK.

- Thirrja për shprehjen e interesit

Pasi konsultimit të konceptit të GPK, do të publikohet thirrja për organizatat e shoqërisë civile për tu bashkangjitur në GPK, me qëllim që të krijohet një rrjet sa më i gjerë i organizatave, duke pasur gjithnjë parasysh kapacitetin minimal dhe përvojën e organizatave, si dhe vullnetin dhe motivimin e tyre për të qenë pjesë e monitorimit të RAP. Numri i pjesëmarrësve në GPK do të përcaktohet nga partneritetet e shteteve përkatëse.

- Themelimi i GPK-ve

Pas regjistrimit të organizatave të shoqërisë civile do të organizohet takimi për konstituimin e GPK. Në këtë takim do të nënshkruhen dokumentet themeluese të GPK (memorandum i bashkëpunimit apo dokumente të ngjashme)

- Takimet e GPK-ve:

Pas takimeve të para konstituive që do të zhvillohen në fillim të vitit 2017, GPK-të, do të organizojnë dy takime të tjera në secilin shtet. Të dy këto takime do të jenë konsultative:

- Takimi i dytë i GPK-ve do të zhvillohet më vonë gjatë vitit 2017, dhe do të shërbejë për të organizuar konsultimet afatmesme për progresin në hulumtimin dhe punën analitike në zbatimin e metodologjisë së monitorimit të RAP, koordinimin me projektet dhe iniciativat e organizatave të tjera, që janë relevante dhe mund të kontribuojnë në Monitorin e RAP, si dhe diskutimeve për ngritjen e fondeve për mbështetje shtesë për Monitorin e RAP dhe punën e GPK-ve;
- Takimi i tretë i GPK-ve në vitin 2018 do të organizohet në secilin shtet në koordinim me sesionet për hartimin e metodologjisë për monitorimin e RAP, ku do të diskutohen draftet e raporteve të shteteve përkatëse.